



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
Тел. (495) 784-75-03, (495) 607-49-39
факс (495) 607-42-92, e-mail: fo77@fas.gov.ru

09.12.2014 № СК/40605

На № _____ от _____

КОПИЯ
ВЕРНА

1

Гаражный кооператив ГК-8
Юго-Западного административного
округа города Москвы

Ленинский пр-т., д. 105 А, стр. 1,
г. Москва, 117421

Жилищно-строительный
кооператив «Созвездие»

Ленинский пр-т., д. 109/1, корп. 1,
г. Москва, 117421

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-1007/77-14 о нарушении
антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 25 ноября 2014 года
В полном объеме решение изготовлено 09 декабря 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
г. Москве по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного
законодательства в составе:

председателя Комиссии: - Корнеева О.С., заместителя руководителя;

членов Комиссии: - Пашуканис П.С., начальника отдела контроля за
соблюдением антимонопольного законодательства
хозяйствующими субъектами;
- Айнутдинова Р.Ф., заместителя начальника
правового отдела; 274848

- Косоротовой Е.В., главного специалиста - эксперта отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;
- Кожиной О.А., специалиста-эксперта отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами,

в присутствии:

- | | |
|--------------------------|--|
| Гаражный кооператив ГК-8 | - Трубникова А.В., действующего на основании доверенности от 15.10.2013 № б/н; |
| ЮЗАО г. Москвы | |
| ЖСК «Созвездие» | - Мельникова И.А., действующего на основании доверенности от 19.08.2014 № б/н; |
| | - Полегенько И.В., действующего на основании доверенности от 19.08.2014 № б/н; |
| ОАО «МОЭК» | - Сёмина А.Д., действующего на основании доверенности от 15.02.2012 № 1323; |

рассмотрев дело № 1-10-1007/77-14 по признакам нарушения Жилищно-строительный кооператив «Созвездие» (ОГРН 1027739795577, ИНН 7728062407, адрес: 117421, г. Москва, Ленинский пр-т, д. 109/1, корп. 1) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление от Гаражного кооператива ГК-8 Юго-Западного административного округа города Москвы (вх. от 30.10.2013 № 34521) в котором указано, что Жилищно-строительный кооператив «Созвездие» препятствует транспортировке горячей воды на объект заявителя, расположенный по адресу: г. Москва, Ленинский пр-т, д. 109 А.

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения

сторон, Комиссия по рассмотрению дела № 1-10-1007/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

Гаражный кооператив ГК-8 Юго-Западного административного округа города Москвы (далее – ГК-8 ЮЗАО г. Москвы) является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденным общим собранием членов ГК-8 ЮЗАО г. Москвы протоколом № 1-04 от 06.04.2004. ГК-8 ЮЗАО г. Москвы внесено в Единый государственный реестр юридических лиц УФНС России по г. Москве за основным государственным регистрационным номером 1037739425173, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7728026215/772801001. Место нахождения юридического лица: Ленинский проспект, д. 109А, г. Москва, 117421.

Жилищно-строительный кооператив «Созвездие» (далее – ЖСК «Созвездие») является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава. ЖСК «Созвездие» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц УФНС России по г. Москве за основным государственным регистрационным номером 1027739795577, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7728062407/772801001. Место нахождения юридического лица: Ленинский проспект, д. 109/1, корп. 1, г. Москва, 117421.

Определением об отложении рассмотрения дела № 1-10-1007/77-14 от 17.09.2014 (исх. от 19.09.2014 № ОК/28646) к участию в рассмотрении дела в качестве лица, обладающего сведениями было привлечено ОАО «Московская объединенная энергетическая компания» (далее – ОАО «МОЭК»).

ОАО «МОЭК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением внеочередного общего собрания акционеров ОАО «МОЭК» от 11.08.2009 (протокол от 24.08.2009 № 2). ОАО «МОЭК» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1047796974092 (свидетельство 77 № 010607492 выдано Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве), поставлено на

налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7720518494/772001001 (свидетельство 77 № 009252829 выдано Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве). Место нахождения: ул. Ефремова, д. 10, 119048, г. Москва.

В силу статьи 539 Гражданского кодекса Российской Федерации, по договору энергоснабжения, энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии. Договор энергоснабжения заключается с абонентом при наличии у него отвечающего установленным техническим требованиям энергопринимающего устройства, присоединенного к сетям энергоснабжающей организации, и другого необходимого оборудования, а также при обеспечении учета потребления энергии.

Между ГК-8 ЮЗАО г. Москвы и ОАО «МОЭК» был заключен договор энергоснабжения № 6.53801 от 01.03.2004. Предметом договора энергоснабжения (тепловая энергия) № 6.53801 от 01.03.2004 является подача энергоснабжающей организацией (ОАО «МОЭК») потребителю (ГК-8 ЮЗАО г. Москвы) через присоединенную сеть тепловой энергии в горячей воде на условиях, определенных договором энергоснабжения № 6.53801 от 01.03.2004, за плату согласно действующим тарифам.

В соответствии с актом разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон от ЦТП аб. № 1006/038 от 01.03.2004 (приложение № 2 к договору энергоснабжения № 6.53801 от 01.03.2004), границей балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон является наружная сторона стены здания по адресу: Ленинский проспект, д. 109/1, корп. 1.

Согласно материалам дела, ОАО «МОЭК» поставляет тепловую энергию

ЖСК «Созвездие» на основании заключенного между ОАО «МОЭК» и ЖСК «Созвездие» договора № 06.53804 от 01.11.1995 на поставку (продажу) тепловой энергии в горячей воде.

Предметом, в силу пункта 1.1. договора № 06.53804 от 01.11.1995, является поставка и потребление тепловой энергии в горячей воде. Границей разделения зоны обслуживания является наружная сторона стены дома по адресу: Ленинский проспект, д. 109/1, корп. 1.

Согласно материалам дела, между ОАО «МОЭК» и ЖСК «Созвездие» 27.01.1998 составлен акт разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон от ЦТП аб. № 1006/038, в соответствии с которым, границей балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон является наружная сторона стены здания по адресу: Ленинский пр-т, д. 109/1 к. 2 и к. 1.

Таким образом, ГК-8 ЮЗАО г. Москвы и ЖСК «Созвездие» являются потребителями тепловой энергии в горячей воде через присоединенную сеть, исходящей от центрального теплового пункта № 07-01-1006/038.

Согласно письменным пояснениям ОАО «МОЭК» (вх. от 21.10.2014 № 39828) горячее водоснабжение объекта заявителя (ГК-8 ЮЗАО г. Москвы) осуществлялось от центрального теплового пункта № 07-01-1006/038 через сети горячего водоснабжения, расположенные в техническом помещении многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: Ленинский проспект, д. 109/1, корп. 1 (управление многоквартирным жилым домом осуществляет ЖСК «Созвездие»).

Согласно части 1 статьи 7 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее — Закон о водоснабжении и водоотведении), водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляются на основании договоров горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения. Холодное и горячее водоснабжение с использованием нецентрализованных систем соответственно

холодного и горячего водоснабжения осуществляются на основании соглашений с лицами, эксплуатирующими указанные системы.

Как указано в пункте 4 статьи 2 Закона о водоснабжении и водоотведении, водоснабжение - водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или технической воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения (холодное водоснабжение) или приготовление, транспортировка и подача горячей воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения (горячее водоснабжение).

Как указано в части 1 статьи 13 Закона о водоснабжении и водоотведении, по договору горячего или холодного водоснабжения (далее также - договор водоснабжения) организация, осуществляющая горячее водоснабжение или холодное водоснабжение, обязуется подавать абоненту через присоединенную водопроводную сеть горячую, питьевую и (или) техническую воду установленного качества в объеме, определенном договором водоснабжения, а абонент обязуется оплачивать принятую воду и соблюдать предусмотренный договором водоснабжения режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении водопроводных сетей и исправность используемых им приборов учета.

Согласно пункту 10 статьи 1 Водного Кодекса Российской Федерации (в редакции от 25.06.2012, действовавшей на момент совершения действий, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства) под водоснабжением понимается подача поверхностных или подземных вод потребителям в требуемом количестве и в соответствии с целевыми показателями качества воды в водных объектах.

Пунктом 26 статьи 2 Закона о водоснабжении и водоотведении установлено, что транспортировка воды (сточных вод) - перемещение воды (сточных вод), осуществляемое с использованием водопроводных (канализационных) сетей.

Горячее водоснабжение объекта ГК-8 ЮЗАО г. Москвы осуществляется

посредством транспортировки по водопроводным сетям, находящихся на балансе ЖСК «Созвездие», проходящим через техническое помещение многоквартирного дома, расположенного по адресу: Ленинский проспект, д. 109/1, корп. 1, г. Москва, управление которым осуществляет ЖСК «Созвездие».

Таким образом, деятельность ЖСК «Созвездие» по транспортировке горячей воды по водопроводным сетям, находящихся на балансе ЖСК «Созвездие», используемой для целей горячего водоснабжения объекта заявителя ГК-8 ЮЗАО г. Москвы, расположенного по адресу: г. Москва, Ленинский пр-т., д. 109 А. относится к водоснабжению.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, системы коммунальной инфраструктуры отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ЖСК «Созвездие» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по горячему водоснабжению объекта заявителя, расположенного по адресу: г. Москва, Ленинский пр-т., д. 109А, в географических границах присоединенной сети.

Согласно материалам дела, между ГК-8 ЮЗАО г. Москвы и ОАО «МОЭК» заключен договор поставки горячей воды от 01.10.2012 № 07.660626ГВС.

Как указано в пункте 1.1. предмета договора поставки горячей воды от 01.10.2012 № 07.660626ГВС, теплоснабжающая организация (ОАО «МОЭК») обязуется поставить (отпустить) потребителю (ГК-8 ЮЗАО г. Москвы) через присоединенную тепловую сеть горячую воду и/или тепловую энергию для подогрева холодной воды для нужд горячего водоснабжения, а потребитель обязуется принять горячую воду и/или тепловую энергию для подогрева

холодной воды для нужд горячего водоснабжения, и оплатить ее в порядке, сроки и на условиях, определенных договором поставки горячей воды от 01.10.2012 № 07.660626ГВС.

Согласно реестру точек поставки (приложение № 1) к договору поставки горячей воды от 01.10.2012 № 07.660626ГВС, точкой поставки воды является наружная стена дома по адресу: Ленинский проспект, д. 109/1, корп. 1.

В акте разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон от 01.10.2012 указано, что границей раздела балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон между ОАО «МОЭК» и ГК-8 ЮЗАО г. Москвы является наружная стена дома по адресу: Ленинский проспект, д. 109/1, к. 1.

Как указано в части 2 статьи 539 Гражданского кодекса Российской Федерации, договор энергоснабжения заключается с абонентом при наличии у него отвечающего установленным техническим требованиям энергопринимающего устройства, присоединенного к сетям энергоснабжающей организации, и другого необходимого оборудования, а также при обеспечении учета потребления энергии.

Таким образом, при заключении договора поставки горячей воды от 01.10.2012 № 07.660626ГВС подключение абонента ГК-8 ЮЗАО г. Москвы к энергопринимающим сетям энергоснабжающей организации ОАО «МОЭК» соответствовало требованиям статьи 539 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 13 Закона о водоснабжении и водоотведении.

Согласно письменным пояснениям ОАО «МОЭК» (вх. от 21.10.2014 № 39828), невозможность исполнить ОАО «МОЭК» обязательство по договору поставки горячей воды от 01.10.2012 № 07.660626ГВС и осуществить поставку горячей воды абоненту ГК-8 ЮЗАО г. Москвы на объект, расположенный по адресу: г. Москва, Ленинский пр-т., д. 109/1 вызвана обстоятельством, за которое ни одна из сторон по договору поставки горячей воды от 01.10.2012 № 07.660626ГВС не отвечает.

Как указано в заявлении ГК-8 ЮЗАО г. Москвы (вх. от 30.10.2013

№ 34521), на объект ГК-8 ЮЗАО г. Москвы, расположенный по адресу: г. Москва, Ленинский пр-т., д. 109/1 горячая вода не поступает, ввиду демонтажа ЖСК «Созвездие» участка трубопровода, посредством которого осуществляется горячее водоснабжение объекта заявителя.

Согласно письменным пояснениям ОАО «МОЭК» (вх. от 21.10.2014 № 39828), в 2007 ЖСК «Созвездие» произвело самовольное отключение объекта ГК-8 ЮЗАО г. Москвы от системы горячего водоснабжения, путем закрытия задвижки стояка горячего водоснабжения.

Согласно материалам дела, 12.07.2012 в техническом помещении дома, расположенного по адресу: г. Москва, Ленинский пр-т., д. 109/1 выполнены мероприятия по отключению трубопровода системы горячего водоснабжения ГК-8 ЮЗАО г. Москвы и демонтажу участка врезки в разводящий трубопровод данного дома, о чем составлен акт осмотра от 12.07.2012 и акт проверки № 224-05/07-ОТИ от 12.07.2012.

Как указано в части 1 статьи 8 Закона о водоснабжении и водоотведении, организации, осуществляющие горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, обязаны обеспечивать горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение, осуществлять иную регулируемую деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения путем эксплуатации централизованных и нецентрализованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения, централизованных систем водоотведения или отдельных объектов таких систем в соответствии с требованиями Закона о водоснабжении и водоотведении.

ЖСК «Созвездие» в границах своей балансовой принадлежности несет ответственность за эксплуатацию и надлежащее содержание водопроводных сетей, посредством которых осуществляется горячее водоснабжение объекта ГК-8 ЮЗАО г. Москвы.

Демонтаж участка трубопровода осуществлен в границе балансовой принадлежности водопроводных сетей ЖСК «Созвездие».

Согласно материалам дела, ЖСК «Созвездие» не предприняло действий, направленных на устранение последствий, создавших препятствие

транспортировке воды в целях обеспечения горячего водоснабжения объекта заявителя ГК-8 ЮЗАО г. Москвы.

Таким образом, Комиссией по рассмотрению дела сделан вывод о наличии в действиях ЖСК «Созвездие» факта препятствования транспортировке воды в целях обеспечения горячего водоснабжения объекта заявителя ГК-8 ЮЗАО г. Москвы.

Как указано в части 3 статьи 11 Закона о водоснабжении и водоотведении, собственники и иные законные владельцы водопроводных и (или) канализационных сетей не вправе препятствовать транспортировке по их водопроводным и (или) канализационным сетям воды (сточных вод) в целях обеспечения горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения абонентов, объекты капитального строительства которых подключены (технологически присоединены) к таким сетям, а также до установления тарифов на транспортировку воды по таким водопроводным сетям и (или) на транспортировку сточных вод по таким канализационным сетям требовать возмещения затрат на эксплуатацию этих водопроводных и (или) канализационных сетей.

Частью 1 статьи 22 Закона о водоснабжении и водоотведении установлено, что в целях недопущения ущемления прав и законных интересов абонентов организации, осуществляющие горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, обязаны согласовывать с органами местного самоуправления поселений, городских округов вывод объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения в ремонт и из эксплуатации, в том числе в связи с консервацией или сносом (демонтажом) таких объектов.

В соответствии с частью 3 статьи 22 Закона о водоснабжении и водоотведении, собственники или иные законные владельцы объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, планирующие вывод их из эксплуатации, не менее чем за один год до планируемого вывода обязаны уведомить орган местного

самоуправления поселения, городского округа о сроках и причинах вывода указанных объектов из эксплуатации в случае, если такое решение не предусмотрено схемой водоснабжения и водоотведения.

Таким образом, ЖСК «Созвездие» не вправе было препятствовать в границе балансовой принадлежности водопроводных сетей транспортировке горячей воды в целях обеспечения горячего водоснабжения объекта ГК-8 ЮЗАО г. Москвы.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании изложенного, Комиссией при рассмотрении дела № 1-10-1007/77-14 сделан вывод о нарушении ЖСК «Созвездие» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в препятствовании транспортировке горячей воды в целях обеспечения горячего водоснабжения объекта ГК-8 ЮЗАО г. Москвы, расположенного по адресу: г. Москва, Ленинский пр-т, д. 109/1.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Жилищно-строительный кооператив «Созвездие» (адрес: 117421, г. Москва, Ленинский пр-т, д. 109/1, корп. 1) нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания коммунальных услуг по передаче горячего водоснабжения на объект заявителя, расположенный по адресу: г. Москва,

Ленинский пр-т, д. 109/1, путем препятствования транспортировке воды в целях обеспечения горячего водоснабжения объекта заявителя, что привело к ущемлению интересов заявителя.

2. Выдать Жилищно-строительному кооперативу «Созвездие» (адрес: 117421, г. Москва, Ленинский пр-т, д. 109/1, корп. 1) предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

О.С. Корнеев

Члены Комиссии

П.С. Пашуканис

Р.Ф. Айнутдинов

Е.В. Косорогова

О.А. Кожина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

